

NUEVO OPERATIVO DE PREVENCIÓN Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS FORESTALES DE ARAGÓN

INFORME DE PARTICIPACIÓN

SEGUNDO TALLER PARTICIPATIVO: PROPUESTA DE
ORGANIZACIÓN DE LAS UNIDADES

▶ **Dirección General de Gobierno Abierto e Innovación Social**

Gobierno de Aragón

▶ 3 de mayo de 2021

▶ Versión 1 del documento



LWNB

Laboratorio de Aragón [Gobierno] Abierto.

RECOPIACIÓN DE VERSIONES DEL DOCUMENTO

VERSIÓN	FECHA	CAMBIOS RESPECTO A LA VERSIÓN ANTERIOR
0	26.04.2021	-
1	03.05.2021	Correcciones enviadas por los participantes

Equipo de trabajo:

Javier Fernández
Diego Chueca



Diego Chueca Gimeno
25.155.947L
Avenida Zaragoza 16. 1º.
50180 Utebo

606 07 11 44
info@inteligenciacolectiva.es



Contenido

1.	ORGANIZACIÓN.....	1
2.	RESULTADOS OBTENIDOS DE LA PARTICIPACIÓN	3
2.1.	Composición de las unidades de intervención.....	3
	Composición de cuadrillas	3
	Corretornos.....	5
	Vehículos	6
	Autobombas y conductores	6
2.2.	Turnicidad.....	9
	Turno simple	9
	Turno doble	9
	Otros: Guardias rotativas en invierno.....	10
2.3.	Segunda Actividad.....	10
	Cuestiones generales	10
	Incendios	11
	Otras actividades.....	12
2.4.	Formación.....	12
2.5.	Otras aportaciones	13
3.	EVALUACIÓN DE LA SESIÓN	14
	Sugerencias o comentarios adicionales	16

1. ORGANIZACIÓN

FICHA TÉCNICA DEL PROCESO PARTICIPATIVO

INFORMACIÓN GENERAL	Entidad organizadora	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
	Apoyo técnico y económico	Dirección General de Gobierno Abierto e Innovación Social
	Asistencia técnica	Inteligencia Colectiva
	Objetivos del proceso	- Contrastar y recoger aportaciones de mejora a la propuesta del nuevo operativo de prevención y extinción de incendios forestales en Aragón

SESIONES	Fecha	Sesión	Agentes convocados
	13.04.2021	Taller 1: Cadena de mando	Profesionales con implicación en el operativo, agentes sociales y ciudadanía interesada.
15.04.2021	Taller 2: Propuesta de organización de las unidades		

FICHA TÉCNICA DE LA SESIÓN DE TRABAJO 1

ORGANIZACIÓN DEL TALLER	Fecha	15.04.2021
	Horario	17h a 19h
	Lugar	Sesión online a través de zoom meeting
	Participantes convocados	Tejido asociativo y ciudadanía en general
	Forma de convocatoria	Correo electrónico personal, difusión en redes sociales y medios de comunicación.
	Asistentes	15

OBJETIVOS Y METODOLOGÍA	Objetivos de la sesión	<ul style="list-style-type: none"> - Contrastar y recoger aportaciones de mejora a los temas seleccionados por la Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal - Recoger aportaciones adicionales al resto del documento de propuestas.
	Metodología empleada	Aportaciones en plenario a través de videoconferencia (zoom meeting)






PARTICIPANTES	Antonio	Albiol Fabregat	Particular
	Javier	Carrascón Torre	CGT-Sarga
	Leonardo	Fajardo Acosta	APN CSIF
	Rubén	García Arévalo	CGT Sarga
	Iván	Grima Liria	DGA departamento Ag Gan y Medio Ambiente
	Oscar	Izquierdo	OSTA
	Ángel	Lacruz Pérez	Particular
	Joaquín	Lambán Botaya	Particular
	Marco	Lorenzo	Particular (Ingeniero de montes del SP de Zaragoza del DAGMA)
	Javier	Manzano Alonso	Particular
	Carlos	Martínez Llonín	OSTA
	José María	Ruiz López	Particular
	Fernando	Villellas	Particular
	Antonio	Villoro Graske	Particular
	Santiago	Visanzay Bozal	OSTA

ORGANIZACIÓN	Susana	Barriga Corregidor	Dirección General de Gobierno Abierto e Innovación Social
	Javier	Fernández-Carrión	Fractal Strategy
	Diego	Chueca Gimeno	Inteligencia Colectiva

2. RESULTADOS OBTENIDOS DE LA PARTICIPACIÓN

A continuación, se recogen las aportaciones recogidas en las dos horas de duración del taller.


Se han tratado de forma agregada (agrupando por temas y conversaciones independientemente del momento en el que se hizo la aportación) y se han añadido unos iconos para facilitar la lectura:


-  Propuesta
-  Información o alerta
-  Contestación a la aportación
-  Información adicional
-  Desacuerdo

2.1. Composición de las unidades de intervención


Composición de cuadrillas


Mantener cuadrillas actuales


 Se considera que es más sencillo mantener las cuadrillas actuales (6) para simplificar el procedimiento de trabajo y los turnos. Disponer de 3 tipos de cuadrillas puede ser complejo.

 Por otro lado, se alerta que, si se reduce el número de personas por cuadrilla, hay trabajadores que se van a quedar fuera de las cuadrillas.


Unificar en cuadrillas dobles

 Otra alternativa para las cuadrillas es hacer cuadrillas dobles y seguir el turno de las helitransportadas que parece ser el más conveniente para la conciliación familiar.


 Atención que las helitransportadas trabajan 10 horas (trabajan semanas alternas), pero las cuadrillas terrestres actuales y las autobombas lo hacen durante 6 horas y 50 minutos. Hacer una cuadrilla doble con ese horario no da el 100% de jornada de trabajo.


 Para que dos cuadrillas lleven turno de helitransportada (2-2-3) tiene que aumentar la jornada laboral (a 10 horas igual que la helitransportada).


Aumentar el número de personas en las cuadrillas dobles

 Valorando las cuadrillas dobles como la mejor alternativa, se propone incrementar el número de componentes (7-9) para que no merme la operatividad de las cuadrillas y en el incendio se encuentre siempre el mayor número de personas posibles.


Desventajas generales de las cuadrillas triples

 Al unir cuadrillas (triples), siempre habrá una que no estará trabajando y, consecuentemente, se va a dejar una zona sin protección.


 Los turnos serán peores en las cuadrillas triples (4-2) frente al modelo de la helitransportada que tiene fiesta un fin de semana alterno. Es decir, es peor a nivel de conciliación.


 Teniendo en cuenta que las cuadrillas triples presentan problemas de conciliación y que no se aprecian ventajas operativas que justifiquen las cuadrillas triples, se propone realizar cuadrillas dobles o, en todo caso, mantener la composición actual de las cuadrillas.


Reunificar cuadrillas

 Con 3 cuadrillas estándar actuales, se dispone de 21 personas que se pueden agrupar en 2 cuadrillas dobles de 10 personas con un turno doble de 5-5. Sobraría una persona para hacer corretornos y sólo habría que contratar a otro más.

Distribución de cuadrillas

 Reunificar cuadrillas haría perder eficacia sobre el terreno y capacidad de intervención. Si es necesario hacer cuadrillas dobles, adelante. Pero se recomienda no reunificar las 57 cuadrillas simples actuales.

 El informe de la Fundación Pau Costa no termina de dar respuesta a la repercusión de alguna de las propuestas respecto a operatividad en la extinción o trabajos preventivos. Este es un ejemplo claro.

 La organización y distribución de cuadrillas se basa en la experiencia y ha ido respondiendo a las necesidades que se han ido planteando. Se considera necesario mejorar los turnos, pero no se puede condicionar la operatividad a las condiciones laborales.

+ Mantener la distribución territorial actual de cuadrilla más APN para poder llegar rápido a todo los sitios.

! La distribución de las cuadrillas terrestres responde a criterios técnicos, pero en el caso de las helitransportadas existieron presiones políticas que no se deberían repetir.

+ Los cambios de ubicación de las cuadrillas deberán responder a criterios técnicos y no políticos

+ La reunificación de cuadrillas tiene que estar pactada con sus integrantes para respetar su vida personal.

Cuadrillas triples no son adecuadas

! No se ve un modelo adecuado en términos de operatividad y conciliación. Solo existe la ventaja de disponer de 13 personas para enviar de forma rápida a una intervención.

Corretornos

Corretornos en cuadrillas helitransportadas

! El modelo presentado plantea un corretornos en las cuadrillas helitransportadas. Se considera insuficiente porque tiene que cubrir cualquier turno de las dos cuadrillas y se convierte en un empleo tremendamente precario.

+ Para garantizar la operatividad y la conciliación, se propone que existan dos corretornos. Uno por turno. Si no, se tiene a una persona que vale para todo, pero no tiene vida propia.

Corretornos en resto de cuadrillas

! En el planteamiento inicial de las cuadrillas se cita a los corretornos, pero ya no aparece de nuevo en las tablas que concretan las composiciones.

+ Debería de revisarse e incorporar la figura de corretornos a todas las cuadrillas.

Vehículos

Operatividad de los vehículos

! Los vehículos actuales de 7 plazas tienen solamente 5 plazas efectivas (las traseras son para niños) y precisan remolque, que es menos operativo que una pickup en algunos casos.

Existen resoluciones de inspección de trabajo que indican que no son plazas de uso habitual, sino para desplazamientos cortos en momentos puntuales.

+ Si se terminan creando cuadrillas de 7 personas, habrá que tener en cuenta el tipo de vehículos. La mejor opción sería disponer de 2 pickup sin remolque.

Conductor o copiloto para los APN

+ En casos de trabajo intenso, sería recomendable que los APN fueran acompañados en su vehículo para mejorar la seguridad.

+ Para mejorar el uso eficiente de los vehículos (actualmente se tienen plazas reducidas), una o dos personas de la cuadrilla podría acompañar al APN.

Existen Hace un tiempo, la cuadrilla y el APN iban en el mismo vehículo y este hecho mejoraba la sensación de equipo.

Existen En algunas cuadrillas se sigue haciendo.

Autobombas y conductores


Dos conductores en autobombas


+ Por una simple cuestión de seguridad, las dos personas que van en la autobomba deberían de ser conductores.


! Más allá del ahorro de costes, no se perciben ventajas a la composición de conductor más auxiliar, ni incluso en época de prevención.

! Hay que tener en cuenta que la mejor opción para una autobomba es disponer de dos conductores, pero esto también supone un elevado incremento del gasto por contratación (más de 4 personas por camión). Se puede recuperar la situación actual en la que la autobomba va ligada al retén y los auxiliares se van turnando. En el caso de que no se cuente con 2 conductores, no es necesario contar con la figura de auxiliar porque ya forma parte del retén.


Turnos de autobombas con 4 componentes

 Se propone incluir a un cuarto conductor en las autobombas para que pueda realizar las labores de correturnos. Ampliar sólo a 3 personas supone dejar coja la solución porque se empeorará el turno pasando a 4-2.


 Para poder dar servicio 24 horas en un incendio, se necesitan los 4 conductores. Para disponer de un cuarto conductor en incendio se precisa una contratación al 100% (no al 70%).

 En la propuesta de la Dirección General ya se contempla la contratación al 100% para todos los miembros del operativo.


Faltan referencias a conductores que son personal laboral


 Tanto en el informe de la Fundación Pau Costa, como en la propuesta de la Dirección General, se ha olvidado la figura del personal laboral. Existen conductores que prestan servicio como chóferes del técnico de incendios o personal laboral que conducía autobombas y que podrían incorporarse al operativo en el cuarto o quinto relevo de las autobombas. Por lo tanto, sería necesario recogerlos en el informe.


Conductores de cuadrillas como conductores de autobombas


 Los conductores de cuadrilla podrían ser también conductores de autobomba y tener una doble función.

Mayor aprovechamiento de las autobombas.


 Las autobombas están infrautilizadas y son el elemento más estático del operativo.


 El hecho de que vayan 2 personas puede ayudar a que las autobombas se empleen también en labores de prevención.


 Si las autobombas están trabajando en los tajos haciendo labores preventivas, se reduce el tiempo de respuesta y se pierde en operatividad. Además, el gasto de sacar una autobomba es muy elevado.

 Las autobombas no llevan tacógrafo, pero son vehículos pesados y tienen que cumplir la ley. El trabajo en los tajos restaría tiempo de conducción en incendios.


Unidad mínima de intervención: Ligar las autobombas a las cuadrillas


 La agrupación de cuadrillas y la reubicación de las autobombas permitiría pensar en el concepto de la unidad mínima de intervención: Una autobomba tiene que ir ligada siempre a una cuadrilla.


 Si se agrupan cuadrillas, las autobombas podrían ligar a las cuadrillas y variar las configuraciones de conductores.

 Si no se puede conseguir que en las autobombas vayan dos conductores (opción deseable), en la autobomba podría ir una persona de la cuadrilla en calidad de auxiliar para que el conductor vaya siempre acompañado.


APN ligados a las autobombas


 En tiempos anteriores, los APN acompañaban a las autobombas y de esta forma, cuando se llegaban como primer medio de extinción, se podía ejercer la dirección de extinción desde el minuto 1. Si la autobomba llega la primera, no se puede desarrollar la dirección de extinción desde el punto de vista legal.

 Este supuesto mejoraría notablemente si el APN dispusiera del carnet de camión para poderlo manejar en caso de emergencia.

 La autobomba tiene que ser operativa y activarse con el retén para evitar perder el tiempo.

Número de APN en las cuadrillas dobles

 Es necesario especificar si finalmente se unirán dos cuadrillas de 6 para formar una de 12 y, en tal caso, si se contará con un solo APN o con los dos que corresponderían a las cuadrillas iniciales.

 Desde el punto de vista de la operatividad, deberían mantenerse los dos APN en las cuadrillas de 12 para poder trabajar en diferentes lugares y poder hacer una sectorización.

2.2. Turnicidad

Turno simple

Escasa mejora en conciliación

! El turno propuesto para cuadrillas simples y triples (4-2-4-2-4-2-4-2) mejora los días de trabajo respecto al turno 6-2, pero la conciliación sigue sin estar resuelta porque se trabajan muchos fines de semana. Solo hay 2 fines de semana completos cada 6, frente a los 2 de cada 7 actuales.

+ Al menos en época de alto riesgo, sería preferible llevar el turno de las helitransportadas.

Turno doble

Cuadrante ideal para la conciliación

! Esta opción es la más adecuada para fomentar la conciliación de la vida personal y laboral.

☰ Al ser el propio retén doble el que se auto releva en el incendio, se simplifica el proceso. Al tener 57 cuadrillas siempre se va a depender de oreo cuadrilla para organizarse.


☰ Las personas que están actualmente en cuadrillas dobles tienen una vida laboral mucho más dilatada. Las de los turnos simples se van pronto de Sarga o tratan de pasar a una cuadrilla doble buscando mejoras en la conciliación.


☰ Los equipos estables y con personas con más experiencia son mucho más operativos en un incendio.

Auto relevo de cuadrillas dobles en un incendio


! La cuadrilla que está de descanso no podría dar el relevo. Solamente si coincidiera que ese día le toca volver a trabajar.


+ Se sobreentiende que en la planificación del auto relevo es necesario definir claramente el sistema de guardias para evitar estos problemas.

 Las cuadrillas están contratadas actualmente al 70%. El 30% podría estar destinado al auto relevo de los retenes.


 Debería de optarse por el modelo de las helitransportadas con el 100% el tiempo de trabajo. Los días de libranza no son para que te llamen a trabajar en algún sitio.

Guardias condicionan la conciliación

 El número de guardias en casa (atención continuada) mantenido durante todo el año hace que la disponibilidad sea muy elevada y se resienta la conciliación.


 Indicar claramente el número de guardias que se debería de hacer en cada configuración de turnos.

Afecciones a los APN

 La reducción de cuadrillas y el cambio de turno mejorará la conciliación de las cuadrillas, pero también puede afectar negativamente a los APN porque se reducen las guardias y habrá una pérdida económica. Habrá que tener todo en cuenta.

Otros: Guardias rotativas en invierno


Guardias rotativas

 Pensando en los trabajos de invierno, sería bueno que se estableciera un calendario de guardias para que se pudieran atender rápidamente los incendios que se declaran en la zona de la cuadrilla.

2.3. Segunda Actividad

Cuestiones generales

Búsqueda de alternativas para todo el año

 Es necesario buscar una alternativa a las 160 personas que se quedan fuera y tratar de buscar alternativas a los puestos fijos de vigilancia más allá de los 4 meses de incendios.

Compatibilidad con la salud y la edad

+ Se tendrían que crear puestos auxiliares que sean compatibles con una merma de la salud (por ejemplo, no pueden ser cuadrillas de remate o trabajos silvícolas).

+ Sería conveniente establecer una escala en función de las condiciones físicas y la edad, permitiendo que se cada persona haga tareas adaptadas a sus condiciones e ir avanzando conforme se fueran perdiendo estas.

☐ Teniendo en cuenta la edad de la plantilla, dentro de 10 o 15 años va a ser necesario recolocar a muchas personas y habrá que ir teniendo en cuenta actividades posibles.

+ Establecer un catálogo de segundas actividades categorizadas en función de la exigencia física.

+ A partir de los 60 años no debería de acudir a los incendios.

Tareas cotidianas, reservar para segunda actividad

+ Existen tareas que se desarrollan actualmente que podrían ser una excelente segunda actividad (capataz, por ejemplo). Sería bueno reservarlas para estas personas.

Cambio climático

! Teniendo en cuenta la evolución del cambio climático, cada vez van a ser más importantes las tareas de prevención y el trabajo fuera de la época de incendios.

Incendios

Opciones de segundas actividades ligadas a incendios

+ Cuadrillas de remate


+ Auxiliar de autobombas

+ Conductores de vehículos (apoyo a APN o autobombas)

+ Emisorista


+ Capataz


+ Vigilancia móvil o en puestos fijos


 Hay que revisar el posible conflicto normativo que pudiera generar con los APN

Otras actividades

Opciones de segundas actividades no ligadas a incendios


 Formación, aprovechando toda la experiencia acumulada.

 Mecánica ligera. Con una pequeña formación se podrían reparar los equipos de las cuadrillas y evitar gastos en talleres mecánicos.


 Existen muchas posibilidades de actuación más allá de los incendios. Las cuadrillas son equipos bien coordinados y acostumbrados a trabajar duro en situaciones de emergencias.

2.4. Formación


Formación igual para todo el operativo

 No debería de existir un nivel básico de formación y tratar de conseguir al equipo más formado posible.


Formación continua


 Es importante realizar formación de refresco y reciclaje. Hay personas que no reciben formación desde hace mucho y han cambiado técnicas y formas de afrontar los incendios.

Certificado de profesionalidad

 La formación debería ir orientada a conseguir los certificados de profesionalidad.


Motosierras y desbrozadoras

 La Fundación Pau Costa alerta en el anexo 11 de la carencia de formación en el trabajo con motosierras y desbrozadoras.


 Por lo tanto, debería de trabajarse para obtener el carnet europeo de uso de motosierra.

2.5. Otras aportaciones


Cambios reales de cara al futuro

 El nuevo modelo no se puede basar en la redistribución en el territorio. Tiene que implicar un incremento de presupuesto y la mejora de todos los participantes del operativo. Además, tiene que contemplar el modelo de financiación para asegurar los ingresos.


Recordatorio sobre las Brigadas de investigación de incendios

 Siguiendo con lo expuesto en el taller anterior, en el que hubo un apartado específico para las BIIF, se recuerda la necesaria participación de dos APN en cada BRIF y que es necesario que se definan los equipos a nivel provincial, teniendo que estar bien repartidas en el territorio para que sean efectivas. Igualmente se recuerda que se tienen que mantener las guardias de 24 horas.

Trabajo en equipo

 Es necesario reforzar el sentimiento de grupo y el trabajo de equipo entre los diferentes niveles que forman el operativo. En incendios cualquier desavenencia o falta de comunicación puede ser fatal.

Peón ordinario

 La figura del peón ordinario se recoge en las cuadrillas terrestres y helitransportadas, pero no tiene sentido y debería de extinguirse.




 Contemplar un recorrido profesional dentro de las cuadrillas.

Imagen exterior

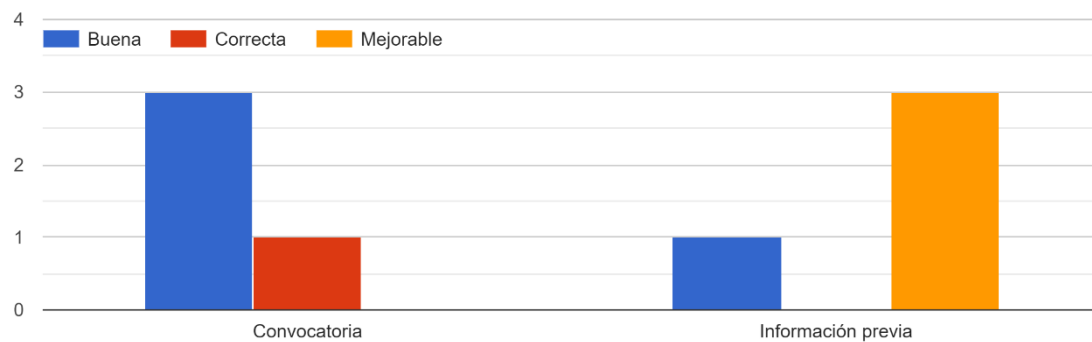
 La imagen del colectivo es muy importante de cara a la sociedad y actualmente está totalmente olvidada (falta de uniformidad, vehículos diferentes, rotativos, equipos, cascos, etc.).

 En aras de la profesionalización y la visibilización del trabajo en la sociedad, sería necesario mejorar la imagen exterior.

3. EVALUACIÓN DE LA SESIÓN

A continuación, se recoge el resultado de las 5 encuestas contestadas a través del formulario online:

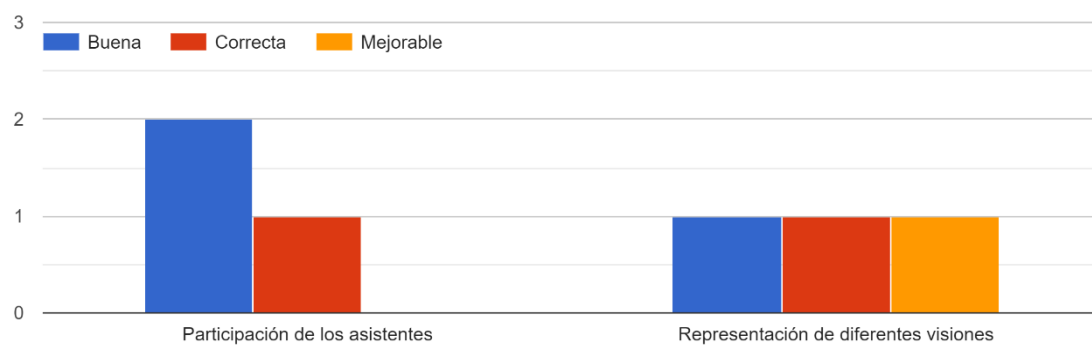
Organización



Comentarios adicionales a este apartado:

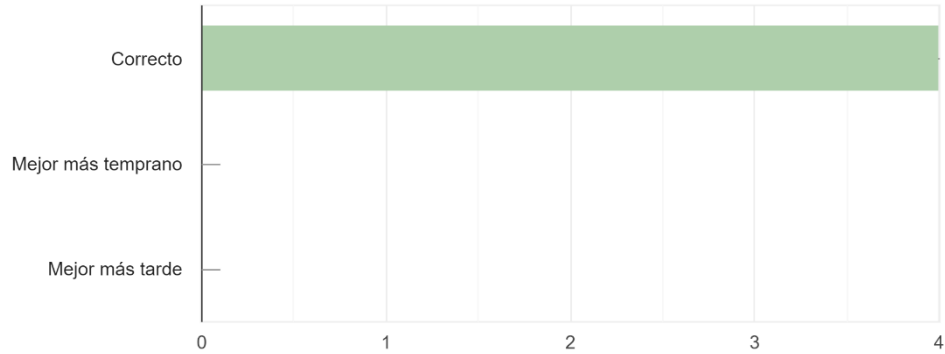
- Hubiese sido bueno saber cuáles eran los puntos que se habían elegido a tratar.

Participantes



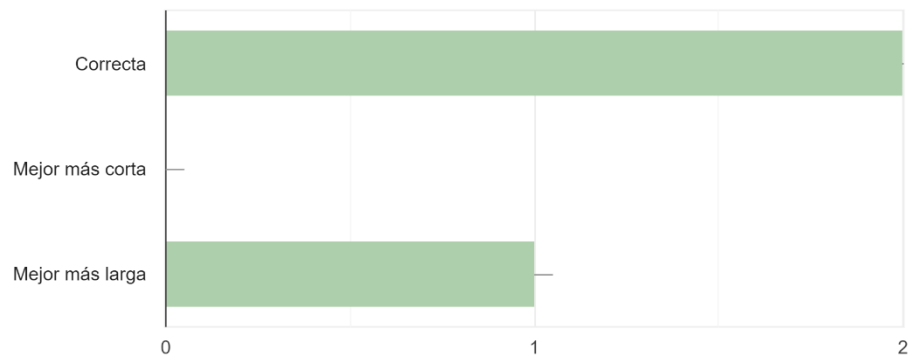
Horario

4 respuestas



Duración de la sesión

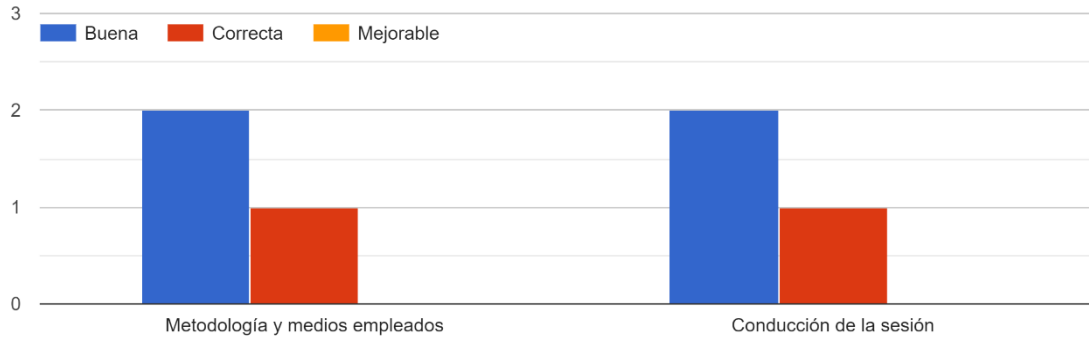
3 respuestas



Comentarios adicionales a este apartado:

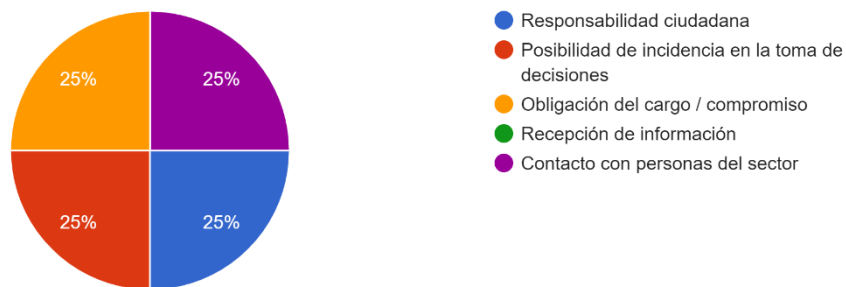
- Mejor más larga para poder desarrollar más profundamente los puntos a tratar.

Facilitación de la sesión



Aspectos que te han motivado a participar (puede marcar varias opciones)

4 respuestas



Sugerencias o comentarios adicionales

- Una sesión para tratar todo es insuficiente.
- Me he animado a participar por todos los puntos anteriores.
- Si bien este tipo de taller es una buena herramienta y hay que agradecer al moderador su implicación, no es una herramienta válida para aportar puntos de vista con garantías sobre una cuestión tan técnica como es la organización de un operativo de 29 millones de €, más de 1000 personas, normativa y protocolos extensos, afección directa a las condiciones laborales de muchos trabajadores, etc.

La sensación que deja es que se ha usado principalmente para cumplir expediente y "adornar" las reformas de la Dirección General diciendo que se ha contado con la ciudadanía etc., cuando con quien realmente se debe contar para abordar cambios de tal envergadura, es con los técnicos para las cuestiones técnicas, y con los representantes de los trabajadores para las condiciones de los trabajadores, en reuniones o grupos de trabajo más serios y continuados en el tiempo.